

BINNENLANDSE ZAKEN
INGEKOMEN

- 6 OCT 1997

Afdeling
Agenda:
RAPPEL NA

CWI
CWI 97/1383
971027

parne de paraaf

1-10-97
97/123

KIESRAAD

Aan

de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken
mr. J. Kohnstamm
Postbus 20011
2500 EA 's-Gravenhage

Bijlagen	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
Inlichtingen bij mw. mr. drs. E.B. Pronk Onderwerp Adviesaanvraag wijziging Kiesbesluit inzake uitoefening kiesrecht door Nederlanders in het buitenland	CWI97/1104	KR97/88 Doorkiesnummer (070) 3026266	1 oktober 1997

Geachte heer Kohnstamm,

1. Inleiding

Bij brief van 19 augustus 1997, nr. CWI97/1104, vroeg u het advies van de Kiesraad over een ontwerp-besluit tot wijziging van het Kiesbesluit inzake de uitoefening van het kiesrecht door Nederlanders in het buitenland.

Het onlangs door de Tweede Kamer aanvaarde voorstel tot wijziging van de Kieswet dat aan het ontwerp-besluit ten grondslag ligt, verwijst op drie punten naar nadere regeling bij algemene maatregel van bestuur. Dit betreft:

- de vaststelling welke gegevens worden opgenomen in het semi-permanente bestand van personen aan wie ongevraagd een registratieformulier wordt toegezonden (art. D 3a, vierde lid, Kieswet);
 - nadere regeling van de extra zittingen van briefstembureaus waarin de retourenveloppen worden geopend en van het bewaren van de stembescheiden na die zittingen (art. M 9, vijfde lid, Kieswet);
 - regeling van de schorsing en hervatting van de stemopneming bij briefstembureaus die extra zittingen hebben gehouden.
- Het ontwerp-besluit behelst de op deze drie punten vereiste bepalingen. Daarnaast worden enkele bepalingen gewijzigd in verband met de opheffing ingevolge de Wet GBA van de Rijksinspectie van de Bevolkingsregisters.

Gelet op deze inhoud acht de Kiesraad het juister in het opschrift van het ontwerp-besluit te spreken van "wijziging van het Kiesbesluit in verband met de wet van ..." dan van "aanpassing van het Kiesbesluit aan de wet van ...".

De in het ontwerp-besluit neergelegde bepalingen houden alle verband met de speciaal aan de gemeente Den Haag opgedragen taken inzake de registratie van de buiten Nederland woonachtige kiezers en het verwerken van de door deze kiezers aan de briefstembureaus in Den Haag gezonden stembiljetten. Hoewel dit niet in de nota van toelichting is vermeld, neemt de Kiesraad aan dat over de in het Kiesbesluit op te nemen bepalingen overleg is of wordt gepleegd met de gemeente Den Haag.

Het ontwerp-besluit geeft de Kiesraad slechts aanleiding tot enkele opmerkingen van in hoofdzaak technische aard.

2. Opheffing van de Rijksinspectie van de Bevolkingsregisters (onderdelen A en B)

Alle registratieverzoeken dienden tot dusver ter controlering van de kiesgerechtigdheid via de Rijksinspectie te worden geleid. De verificatie door de gemeente Den Haag van de gegevens op de registratieformulieren zal voortaan, afhankelijk van de datum van vertrek uit Nederland, moeten plaatsvinden door raadpleging van het aan de gemeente Den Haag overgedragen persoonskaartenarchief of door informatie bij de gemeente waar betrokkene het laatst in Nederland woonde. Over de wijze waarop in het laatste geval de gemeente Den Haag de benodigde informatie inwint, wordt in het ontwerp-besluit en de nota van toelichting niets vermeld. Voor zover de Kiesraad bekend, is het thans nog niet mogelijk deze informatie-inwinning via het GBA-netwerk te laten verlopen. Gelet op de algemene functie van dit netwerk en om vertraging van de registratieprocedure te voorkomen acht de Kiesraad het gewenst om, zodra dit technisch te verwezenlijken is, de hiertoe noodzakelijke voorzieningen te treffen.

3. Extra zittingen van de briefstembureaus (onderdelen D, E en F, par. 2)

3.1. De plaatsing van de paragraaf "De sluiting van de extra zittingen van de briefstembureaus te 's-Gravenhage" in hoofdstuk N van het Kiesbesluit lijkt niet geheel logisch. Hoofdstuk N betreft de fase van de stemopneming. In de extra zittingen van de briefstembureaus worden juist de handelingen verricht die voorafgaan aan de stemopneming. Deze bepalingen horen dus eerder in hoofdstuk M thuis. Ze zij ook gebaseerd op een delegatiebepaling in hoofdstuk M van de Kieswet. Bij opneming van de artikelen N 9 tot en met N 12 in hoofdstuk M kunnen ze zonder een aparte paragraaf te vormen aan het bestaande artikel M 1 en het nieuwe artikel M 2 worden toegevoegd. Artikel N 9 kan dan vóór het nieuwe artikel M 2 worden geplaatst, mits in die bepaling de woorden "de sluiting van de extra zittingen" gewijzigd worden in "de extra zittingen".

3.2. Blijkens de woorden "de nog niet geopende retourenveloppen" in artikel N 12 is het de bedoeling dat aan het briefstembureau alle voor dat briefstembureau bestemde retourenveloppen die zijn binnengekomen worden overhandigd, maar dat niet alle enveloppen in de betreffende extra zitting geopend behoeven te worden. Is het niet praktischer per extra zitting een zodanig aantal ingekomen enveloppen ter beschikking te stellen als in die zitting behandeld kunnen worden? De overige enveloppen kunnen dan blijven waar ze zijn tot ze aan de beurt zijn behandeld te worden.

3.3. In het eerste lid van artikel N 10 dient te worden ingevoegd dat de sleuf van de stembus wordt afgesloten (vgl. art. J 27). In het tweede lid, onder b, moet aan "M 11" worden toegevoegd: van de Kieswet.

3.4. In artikel N 12 dienen de verzoekschriften waarvan de handtekening nog niet vergeleken is, afzonderlijk vermeld te worden.

3.5. Aan artikel N 12 ware toe te voegen dat bij een volgende extra zitting van het briefstembureau de bij de burgemeester in bewaring gegeven zaken weer aan de voorzitter van het stembureau worden overgedragen. In artikel N 14 is dit alleen geregeld voor de dag van de stemopneming.

Ook de heropening van de stembus en de verzegelde pakken kan daarbij worden geregeld.

4. De stemopneming in geval extra zittingen zijn gehouden

4.1. De artikelen N 13 tot en met N 19 betreffen de afwijkingen in de gang van zaken op de dag van de stemming bij de briefstembureaus die extra zittingen hebben gehouden.

Het verdient de voorkeur deze bepalingen te beperken tot wat aangegeven staat in de desbetreffende delegatiebepaling (art. N 16a, tweede lid): regeling van de schorsing en hervatting van de stemopneming. Het opschrift zou dan ook deze onderwerpen moeten noemen.

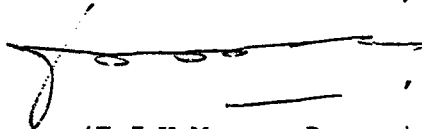
Artikel N 14 kan als afsluitende bepaling aan de in hoofdstuk M op te nemen bepalingen worden toegevoegd.

4.2. Over het tellen van de stemmen behoeft niets geregeld te worden. Daarin voorziet hoofdstuk N van de Kieswet al, inclusief het nieuwe artikel N 16a dat artikel N 9 (bedoeld zal zijn N 9, eerste lid) buiten toepassing stelt. Regeling in het Kiesbesluit behoeft de gang van zaken bij de schorsing van de stemopneming. In plaats van artikel N 15 en artikel N 16, eerste lid, kan dan een bepaling van de volgende inhoud worden opgenomen: Nadat de stemmen zijn opgenomen en aan artikel N 9, tweede lid, toepassing is gegeven, schorst de voorzitter van het briefstembureau de stemopneming. Van de geschorste stemopneming wordt proces-verbaal opgemaakt. (Daarna artikel N 16, tweede lid).

4.3. Ook in artikel N 19 behoeft niet vermeld te worden dat hoofdstuk N op de voortgezette stemopneming van overeenkomstige toepassing is, omdat dit al uit de Kieswet voortvloeit. Geregeld moet worden in hoeverre de voortgezette stemopneming afwijkt van de normale stemopneming. Dit leidt tot een bepaling van de volgende opzet: Bij de voortzetting van de stemopneming overeenkomstig hoofdstuk N van de Kieswet vindt de vaststelling, bedoeld in artikel N 15 van de Kieswet, mede plaats aan de hand van (enz.).

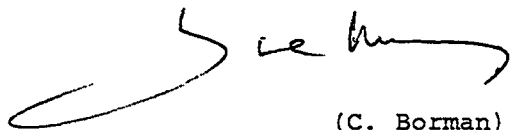
In de slotzin van dit artikel kan het woord "specifiek" vervallen.

De Kiesraad,



, voorzitter

(F.J.W.M. van Dooren)



secretaris

(C. Borman)