

KIESRAAD

GEVESTIGD IN HET GEBOUW VAN HET MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN TE 'S-GRAVENHAGE - TEL (020) 626476

postbus 20011 2500 EA

Aan

de Minister van Binnenlandse Zaken

Uw brief van

17 november 1983

nr.B83/U3104

Ons kenmerk

3680

's-Gravenhage,

2

januari 1984

Onderwerp

Concept-ontwerp van Wet

Instelling provincie

Flevoland

De Kiesraad heeft het hem bij uw bovenvermelde brief om advies toegezonden wetsontwerp betreffende de instelling van een provincie Flevoland besproken in zijn vergadering van 20 december 1983. Het wetsontwerp geeft de Raad aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Teneinde de voorbereiding van de provinciewording door democratisch gekozen besturen te laten plaatsvinden, is in het ontwerp gekozen voor de constructie, dat de verkiezing van provinciale staten geruime tijd vóór de datum van instelling plaatsvindt en dat de gekozen leden van provinciale staten in de periode tussen de verkiezingsdatum en de instellingsdatum fungeren als leden van het algemeen bestuur van het voorbereidingslichaam. Aldus wordt tevens voorkomen dat een afzonderlijke verkiezing van de leden van dat bestuur zou moeten plaatsvinden. De Kiesraad acht dit een goede oplossing, doch is van oordeel dat de uitwerking hiervan in de wetsbepalingen op enkele punten voor verbetering vatbaar is.

Dit betreft allereerst artikel 12 van het ontwerp. Uit de formulering van deze bepaling valt niet op te maken, dat de beëdiging zo spoedig mogelijk na de verkiezing plaatsvindt. De woorden "indien vóór de datum van instelling afgelegd" suggereren veeleer, dat beëdiging in het algemeen na de instellingsdatum zal plaatsvinden. De Kiesraad geeft u derhalve in overweging artikel 12 als volgt te formuleren: "De gekozen leden van provinciale staten, tot wier toelating onherroepelijk is beslist, en de benoemde Commissaris van de Koning leggen de eden (verklaringen en beloften), genoemd in artikel 11, onderscheidenlijk 53 van de Provinciewet af zo spoedig mogelijk na de verkiezing onderscheidenlijk de benoeming. Deze eden (verklaringen en beloften) zijn

tot de datum van instelling tevens van overeenkomstige toepassing op het lidmaatschap van het algemeen bestuur van het voorbereidingslichaam, bedoeld in artikel 13, onderscheidenlijk op het voorzitterschap van dat bestuur".

Voorts wordt in artikel 13 enkele malen ten onrechte gesproken van "provinciale staten". Uiteraard zal het college van provinciale staten als zodanig niet kunnen fungeren, voordat de instelling van de provincie heeft plaatsgehad.

De Kiesraad geeft u daarom in overweging in artikel 13, vierde lid, de woorden "Provinciale staten" te vervangen door: De als lid van provinciale staten gekozenen.

In artikel 13, vijfde lid, ware in plaats van "Provinciale staten benoemen" te lezen: Het algemeen bestuur benoemt.

De Kiesraad wijst erop dat het feit, dat de leden van provinciale staten als zodanig pas kunnen fungeren met ingang van de datum van instelling, uiteraard ook meebrengt dat de als lid van provinciale staten van Flevoland gekozenen niet zouden kunnen deelnemen aan een eventueel vóór dat tijdstip plaats hebbende verkiezing van de Eerste Kamer.

Voorts wijst de Raad erop, dat het bepaalde in artikel 4 van het wetsontwerp tot gevolg heeft, dat een lid van provinciale staten van Overijssel, dat woonachtig is in de gemeente Urk of Noordoostpolder, indien het bij de eerste verkiezing van provinciale staten van Flevoland als lid van dat college zou worden gekozen, tot de instellingsdatum de functie van lid van het algemeen bestuur van het voorbereidingslichaam zou kunnen combineren met het statenlidmaatschap in Overijssel. Na dat tijdstip zal ingevolge artikel W 1 van de Kieswet het lidmaatschap van de staten van Overijssel in dat geval eindigen. De Kiesraad vraagt zich af of tegen een dergelijke vereniging van functies geen bezwaar bestaat.

De Kiesraad vraagt zich voorts af, waarom het wetsontwerp, anders dan andere herindelingsontwerpen, geen bepaling bevat betreffende het aantal statenleden bij de eerste verkiezing. Aangezien het aantal inwoners van de nieuwe provincie vóór de instellingsdatum uiteraard niet bekend is, staat het aantal statenleden op de dag der kandidaatstelling niet vast. Derhalve zal ofwel dit aantal in de wet moeten worden vastgelegd, ofwel bepaald moeten worden dat dit aantal (bijvoorbeeld door de Minister van Binnenlandse Zaken) met overeenkomstige toepassing van artikel 7, juncto artikel 3, eerste lid, van de Provinciewet wordt vastgesteld.

Artikel 10, tweede lid, bepaalt dat, indien de datum van instelling valt binnen een jaar vóór de reguliere statenverkiezingen, die verkiezingen in de provincie Flevoland worden overgeslagen. Gelet op het voornemen de reguliere statenverkiezingen te laten plaatsvinden in maart 1987 (wetsontwerp 18 179), betekent dit dat de reguliere statenverkiezing in Flevoland zal worden overgeslagen, indien de instelling van die provincie zou plaatsvinden op 1 januari 1987. Dit betekent voorts dat in dat geval aan de in juni 1987 te houden Eerste Kamerverkiezing zou worden deelgenomen door de ruim een jaar eerder gekozen leden van provinciale staten van Flevoland. Zou tengevolge van vertragingen de instelling van de nieuwe provincie pas op 1 januari 1988 plaatsvinden, dan zou het naar het oordeel van de Kiesraad, aanbeveling verdienen de eerste statenverkiezing in de provincie Flevoland te laten samenvallen met de in maart 1987 te houden reguliere statenverkiezingen.

Tenslotte nog enkele redactionele opmerkingen.


In artikel 3 zal in plaats van "titel II" gelezen moeten worden:
paragraaf II.

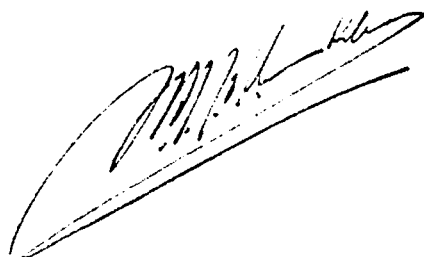
In artikel 13, vijfde lid, ware in plaats van "het dagelijks bestuur"
te lezen: de leden van het dagelijks bestuur.

In de bijlage, bedoeld in artikel 57, dienen onder 1c na het cijfer
XIX aanhalingstekens te worden geplaatst ter vervanging van de woor-
den "De provincie".

Voorts dient in die bijlage onder 2 nog te worden bepaald, dat in
tabel B onder het hoofd "OVERIJSEL" onder "II Kampen" de woorden
", Urk, Noordoostpolder" vervallen.

De Kiesraad,

 , voorzitter

 , secretaris.